



РОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ПО СЕЙСМОСТОЙКОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ И ЗАЩИТЕ ОТ ПРИРОДНЫХ И ТЕХНОГЕННЫХ ВОЗДЕЙСТВИЙ – РАСС

ИНН 7721188993, КПП 772101001, 1037739625318

Местонахождение (президиум): 199155, Санкт-Петербург, Гражданский проспект, 79/4

Почтовый адрес: 195257, Санкт-Петербург, а/я 112;

Тел.: +7 (911) 182-9807; + 7 (980) 000-81-82; E-mail: ab_racc@mail.ru

Исх. № 24/07-1-БН/СГ от 24 июля 2020 г.

*[О нарушениях закона, связанных с картами
ОСР-2016]*

**Заместителю Председателя
Правительства РФ
Хуснуллину М.Ш.**

Уважаемый Марат Шакирзянович!

Российская ассоциация по сейсмостойкому строительству и защите от стихийных бедствий (далее – РАСС) объединяет в своих рядах 57 профильных организаций, работниками которых являются более 500 профильных специалистов из 18 регионов Российской Федерации, сообщает следующее.

Письмом РАСС от 19.06.2020 г. № 19/06-1-БН в адрес Правительства РФ была направлена Справка, утвержденная собранием РАСС о системных проблемах в сфере сейсмостойкого строительства вследствие незаконной предпринимательской деятельности, организованной руководящими работниками ЦНИИСК АО «НИЦ Строительство» Ведяковым И.И., Бубисом А.А. на территории этого предприятия, которое Минстрой России много лет поддерживает и финансирует, в том числе за счет гос. средств через ФАУ «ФЦС», но на управление которым Министерство согласно письма 27709-ДВ/08 от 17.07.2020 г. не уполномочено¹. Сообщаем, что аналогичные документы нами были направлены 17.06.2020 г. в адрес Минстроя России, ФАУ «ФЦС», ФАУ «Главгосэкспертиза России» и АО «НИЦ «Строительство».

Эти и другие обращения имели целью сообщить о проделанной нами работе для прекращения правонарушений с использованием РАСС, предупредить Правительство РФ, Минстрой России, его подведомственные организации о причинах разрушения и деградации Российской научной школы сейсмостойкого строительства (созданной Госстроем СССР), о разрушительных последствиях действий указанных выше лиц для строительной отрасли, о необходимости принятия срочных мер, предусмотренные для таких случаев ФЗ №273, ФЗ-115-ФЗ.

¹ Известно, что разработки НИЦ по нормам и НИР в области сейсмостойкого строительства, начиная с 2007 года сопровождаются постоянными скандалами в профессиональном сообществе, так как этим занимались указанные лица, применяя все приемы «нечистоплотной» работы, описанные в Справке. Так «освоив» денежные средства в общей сумме более 100 млн. рублей на цели разработки / переработки сводов правил, НИР для этих целей вышеуказанные лица как координаторы разработки преследовали свои личные цели. Например, исследование показало, что переработка ключевого свода правил СП 14.13330.2011 (2014, 2018) была сведена в основном к переписыванию старых норм и включению в них новых положений и требований, которые в конечном счете сводились к необходимости разработки СТУ, проведению НТС, т.е. созданию дополнительных административных барьеров и, как результат, для получения разработчиком норм дополнительных конкурентных преимуществ на рынке строительных услуг. К таким нововведениям относятся, например, вновь введенные положения и требования: по дорогостоящей сейсмоизоляции и гасителям колебаний, применение которых стало главной «фишкой» нарушителей, дополнительные ограничения по этажности зданий детсадов и школ (это гос. бюджет) – опять же для разработки СТУ и продвижения сейсмоизоляции; по ограничению применения безригельного каркаса (по существу СП 14.13330.2018 был запрещен каркас системы КУВ, проверенный временем на уровне Спецстроя и Госстроя России, который подлежал замене в угоду так называемых «новых» систем БАЙКАЛ, РАСК, КУПАСС, и в продвижении которых нарушители имеют собственный интерес); в СП включены дополнительные нормы по пожарной безопасности, по расчетам, мониторингу объектов и пр.). С согласованием СП 14.13330.2018 связан известный скандал с «подтасовкой» в ФАУ «ФЦС» протокола и решений ПК-7 ТК-495.

Сообщаем. ФАУ «ФЦС» и ФАУ «Главгосэкспертиза России» наши обращения проигнорированы; содержание ответа руководства Минстроя России в письме № 27709-ДВ/08 расценивается как «бездействие»; руководство АО «НИЦ «Строительство» просто «отписалось», тем самым по сути поддержав противоправную деятельность своих подчиненных. В качестве доказательств таких выводов направляем Вам переписку (прилагается).

Первый результат надвигающихся негативных последствий действий нарушителей не заставил себя ждать – разразился известный общероссийский скандал по одному из результатов противоправной деятельности Ведякова И.И., Бубиса А.А. в виде утвержденного Постановлением Правительства РФ № 985 свода правил СП 14.13330.2018 (с Изменениями № 1), куда включен путем подмены комплект карт ОСП-2016.

Масштаб проблемы и последствий волюнтаристских решений при участии (бездействии) должностных лиц Минстроя России, ФАУ «ФЦС» и АО «НИЦ «Строительство» следует расценивать как «диверсию» против экономики страны, о чем написано в известной публикации по ссылке <http://ancb.ru/publication/read/9896>. Данный вывод подтверждается многочисленными обращениями в адрес Президента РФ и Правительства РФ от представителей научного и профессионального сообщества и предварительными оценками ущерба – более 1,5 триллиона рублей.

Уверены, что это первый, но далеко не единственный результат действий нарушителей, описанных в Справке (см. письмо РАСС от 19.06.2020 г. № 19/06-1-БН).

О картах ОСП.

Общеизвестно, что карты ОСП являются научным нормативным документом, который используется в качестве основы для решения задач по стратегическому планированию в РФ. В состав СНиП II-7-81* «Строительство в сейсмических районах» (ныне СП 14.13330) комплект карт общего сейсмического районирования территории Российской Федерации - ОСП-97 (Масштаб: 1:8000000. 1999 г. Главные редакторы: В.Н. Страхов, В.И. Уломов. Ответственные составители: Уломов В.И., Шумилина Л.С., Гусев А.А., Павлов В.М., Медведева Н.С. / Объединенный институт физики Земли им. О.Ю. Шмидта РАН, 4 листа) был включен впервые более 20 лет назад, для удобства пользования. Серьезной принципиальной переработке методология этого документа до настоящего времени не подвергалась, однако в 2015 году по заданию Минстроя России (ФАУ «ФЦС») ее разработчиком (ИФЗ РАН) в карту в установленном порядке были внесены изменения, в связи с присоединением к России территории Республики Крым и необходимостью некоторых корректировок в связи с последствиями недавно происшедших землетрясений.

Отметим, что карты ОСП-97 (2015) прошли проверку временем, всеми признаны, разработаны и согласованы с соблюдением всех процедур, после чего включены в виде приложения А к СП 14.13330.2018, утвержденному приказом Минстроя России № 309/пр от 24.05.2018 г.

Последующее внесение изменений в СП 14.13330.2018 в 2019 году было связано исключительно с признанием новым руководством ФАУ «ФЦС» правовой «уязвимости» принятого нормативного документа, к содержанию которого имелись многочисленные замечания принципиального характера, коррупциогенность некоторых его положений. Разработкой 2019 года планировалось исправить предыдущие ошибки ФАУ «ФЦС», «замять» скандал и последствия «подтасовки» протокола и голосования по данному документу в ПК-7 ТК-465 «Строительство» Росстандарта.

Задача «подмены» комплекта карт ОСП-2015 на частную разработку ООО «ИГИИС» под названием «ОСП-2016» при внесении Изменения № 1 в СП 14.103330.2018 не

планировалась. Это была личная инициатива группы указанных ниже лиц, которую почему-то поддержали чиновники Минстроя России без имеющихся на то достаточных оснований.

Проблемы т.н. «бордановских» карт ОСР-2016 общеизвестны; они подробно обсуждены в научных публикациях; имеются отрицательные заключения по этим вопросам ведущих научных институтов. Проблемы и негативные последствия применения таких карт отражены в известных обращениях в адрес Президента России и Правительства РФ ведущих ученых федерального уровня (Шестоперов Г.С., Рогожин Е.А.), алтайских, дагестанских, красноярских, других организаций и специалистов.

Сообщаем, что члены РАСС согласны с мнением коллег о том, что карты ОСР-2016 не отражают реальность, содержат оценки сейсмической опасности, которые для ряда регионов необоснованно завышены или наоборот занижены. Разработки имеют явно заказной (конъюнктурный) характер, пролоббированы указанными ниже лицами, каждый из которых действовал в своих интересах, пренебрегая интересами государства и общества. В том числе:

- Ведяков И.И., Бубис А.А., прочие должностные лица АО «НИЦ «Строительство», круг которых предстоит уточнить, исходили из того, что введение новых карт должно было им как разработчикам дать дополнительные конкурентные преимущества и принести «дивиденды» в виде возможности навязывать заказчикам дополнительные услуги по разработке СТУ, проведении НТС, применению сейсмоизоляции, по мониторингу и пр. Такая практика искусственного создания и преодоления «административных барьеров» успешно использовалась и ранее, при проектировании и строительстве объектов в Сочи, Иркутской, Камчатской, Сахалинской областях, давала нужный им результат, удорожала строительство (см. справку).

- Богданов М.И. при лоббировании руководствовался желанием «войти в историю» как автор карт ОСР-2016, что давало бы ему как разработчику, кроме прочего возможность получения дополнительных преференций в виде заказов, направляя их в свои частные организации ООО «ИГИИС» и др. (см. ниже) на проведение УИС, ДСР и СМР.

– Для региональных партнеров - изыскательских организаций (ООО «ИГИИС СЕЙСМО» (г. Красноярск), иных членов АИИС, где в том числе учредителем и руководителем является Богданов М.И.) появление карт ОСР-2016 также должно было стать основой для возможности получения новых заказов.

– Для исследователей в сфере изысканий, заинтересованных в «подмене», которые ранее в регионах выдавали заключения по снижению сейсмичности в сравнении с картами ОСР-97 (2015) очевидны - новые карты призваны были сыграть роль «прикрытия» результатов ранее выполненных ими работ.

– Для недобросовестных застройщиков карта ОСР-2016 открывала широкие возможности скрыть недостатки проектирования и низкое качество строительства объектов. При этом ответственность за последствия ложиться на Минстрой России, утвердивший карты.

Ниже, для сведения, приведены некоторые результаты анализа деятельности Богданова М.И., единственного собственника и генерального директора ООО «ИГИИС» (г. Москва), сыгравшего наряду с коллегами из АО «НИЦ «Строительство» важную роль в разразившемся скандале с «подменой» карт ОСР.

Богданов М.И. является руководителем: АО «КБ им. А.А. Якушева, ИНН 7723587619; ООО «ИГИИС» ИНН 7719878767, ООО «ГЕОТОМ», ИНН 97310111710, а также учредителем: ООО «ИГИИС Петербург», ИНН 7839039330; ООО «Капитель», ИНН 7703642251; ООО «Геодата Плюс», ИНН 7719800270; ООО «Геомаркетинг», ИНН 7719796352; ООО «ИГИИС СЕЙСМО», 2466174172;

ООО «ГЕОТОМ», ИНН 97310111710. Его деятельность как специалиста за последние 15 -20 лет часто сопровождалась скандалами: при работе в Национальном объединении изыскателей - постоянным противостоянием действиям Кушнира Л.Г., президента НОИЗ; в должности руководителя АО «ПНИИС» - в противопоставлении ИФЗ РАН, переманивании специалистов из этого института и привлечения их к разработкам, к которым ранее Богданов М.И. не имел отношения (в итоге, действия Богданова М.И. могли привести к развалу ИФЗ также как и ранее был развален ПНИИС).

Очевидна роль Богданова М.И. как участника развала общесоюзной (общероссийской) системы территориальных изыскательских организаций (ТИСИЗ), большинство из которых после приватизации объединилась вокруг созданной им СРО «Ассоциация инженерных изысканий в строительстве (АИСС), где Богданов М.И. является бессменным президентом. Тем самым, Богданов М.И. своими действиями внес определенный вклад в развал ранее действующей структуры государственного фонда инженерных изысканий, документы которого «растаскивали по сусекам» новые хозяева бывших гос. предприятий (ТИСИЗ).

Организации, принадлежащие Богданову М.И. (АО «ПНИИС», ООО «Геомаркетинг») совместно с РАСС (Бубис А.А.) в 2009 – 2011 годах участвовали в выполнении НИР по ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 23 апреля 2009 г. № 365. Заказчик - Минрегион РФ. По этой программе ими были «освоены» денежные средства в сумме более 100 млн. рублей, в том числе 80 млн. рублей на создание Единой информационной системы (ЕИС) «Сейсмобезопасность России». Результат печальный – в виде сайта под названием ЕИС, стоимость которого не превышает 150 тыс. рублей и который в настоящее время в сети Интернет не отыскать; отчеты по НИР, результаты которых также труднодоступны и не нашли должного практического применения при разработке норм.

Что касается «богдановских» карт ОСР-2012 (2016), их достоверность и обоснованность весьма сомнительны, о чем имеются свидетельства - отрицательные заключения специалистов из различных институтов, включая подведомственные организации Минстроя России (РААСН, ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России») и др.; против разработок Богданова М.И. выступало большинство членов проф. сообщества; на ПК-7 ТК-495 и заседаниях МСССС карты перед утверждением не рассматривались. Сам Богданов М.И. в публичных обсуждениях карт и научных спорах с оппонентами по их поводу не участвовал.

Тем не менее итог очевиден.

В результате скоординированных действий группы лиц (Климова Н.А., Ведяков И.И., Бубис А.А. (АО «НИЦ «Строительство»), Богданов М.И. (ООО «ИГИИС»)) обоснованная и законно принятая Приказом Минстроя России № 309/пр карта ОСР-2015 в процессе внесения изменений в СП 14.133330.2018 «Строительство в сейсмических районах» (Изменения № 1) была подменена на карту ОСР-2016, разработанную частным лицом, к которой имеется множество вопросов.

Трудно оценить, какое участие в «подмене» принимали руководители ФАУ «ФЦС» и должностные лица Минстроя России. Возможно, в силу недостаточной опытности, отсутствия полной информации о тех, с кем имеют дело, они были просто введены в заблуждение.

Конкретные действия нарушителей по «подмене» карт нанесли ущерб деловой репутации АО «НИЦ «Строительство», ФАУ «ФЦС», Минстроя России. Материальные

потери государства, в случае применения карт ОСР-2016 и ущерб по предварительным оценкам спрогнозированы в сумме более 1,5 триллионов рублей.

Члены РАСС убеждены, что всего этого могло не произойти, если бы не бездействие должностных лиц Минстроя России, ФАУ «ФЦС» и АО «НИЦ «Строительство» в отношении заявлений о противоправной деятельности Ведякова И.И. и Бубиса А.А. и неприятием ими в связи с этим соответствующих защитных мер, предусмотренных законом РФ.

Для членов РАСС очевидно, что картами ОСР последствия противоправной деятельности Ведякова И.И., Бубиса А.А. не ограничатся. Впереди Минстрой России ждут скандалы, связанные с выдачей нарушителями в АО «НИЦ «Строительство» недостоверных заключений по испытаниям конструкций на сейсмостойкость, по необоснованному применению в зданиях специальных систем сейсмозащиты и мониторинга, большинство которых брошено и надлежащим образом не эксплуатируется, по объектам, где экспертом от имени ФАУ «Главгосэкспертиза России» выступал Бубис А.А. и пр.

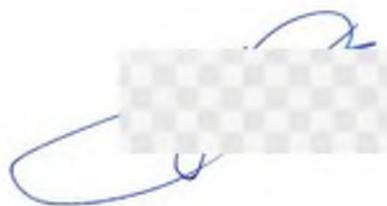
В связи с этим, напоминаем о необходимости создания Минстроем России специальной комиссии для изучения результатов и оценки последствий противоправной деятельности Ведякова И.И., Бубиса А.А. и ущерба, нанесенного отечественной науке сферы сейсмостойкого строительства и строительной отрасли в целом.

Необходимо также срочно принять меры, отстранить указанных лиц от занимаемых руководящих должностей в ЦНИИСК АО «НИЦ «Строительство», прекратить аренду РАСС помещений по адресу его местонахождения (Москва, 2-я Институтская улица, д. 4, стр.37), ставшие основой для правонарушений.

Необходимо дать правовую оценку действий Ведякова И.И., Бубиса А.А., Богданова М.И., чиновников ФАУ «ФЦС» и Минстроя России по подмене карт ОСР-2015 на «богдановские» карты ОСР-2016, в том числе с привлечением к проверке данного вопроса правоохранительных органов.

Просим принять меры и дать соответствующие распоряжения.

И.о. президента ассоциации
РАСС



Б.А. Носов

Вице-президент ассоциации
РАСС



С.Н. Григорьянц

Приложения:

1. Переписка с Минстроем России и АО «НИЦ «Строительство».